

***** ER-verg. d.d. 12.04.2022 *****

AGENDAPUNT :

8.

ONDERWERP :

Vaststelling Eilandsverordening tot wijziging van de Toeristenbelastingverordening van Bonaire.

TOELICHTING :

De voorzitter draagt aan dat er op 22 maart jl. het onderwerp uitvoerig behandeld is tijdens de MVR. Met name zijn de volgende documenten behandeld toen: de ontwerpverordening met nummer ER-2021000494 & de nota van wijziging met nummer ER-2021000589. Het college heeft op 22 maart toegezegd met een nieuw document toeristenbelastingverordening te komen waarin de punten van de Raad in verwerkt zouden worden. Op 9 april wordt een nota van wijziging en doorlopende tekst gestuurd door het college. De voorzitter verzoekt het college om een korte introductie te geven over dit onderwerp en stelt voor om daarna in twee rondes van 10-5 minuten per fractie te debatteren over het onderwerp.

De heer Thielman geeft een korte introductie en meldt als eerste dat vandaag de nieuwe conceptverordening toeristenbelasting 2022 behandeld zal worden. Hij geeft o.a. aan dat in een nota van wijziging de aanpassingen overzichtelijk terug te zien zijn en dat deze aanpassingen tevens verwerkt zijn in de doorlopende tekst van de verordening. Belangrijkste wijzigingen: de uitzondering tot betaling van toeristenbelasting door transitpassagiers en de inwerkingtreding van de toeristenbelasting per 1 juli 2022 en voor cruisetoeerisme per 1 januari 2023.

Raadslid Abraham doet een voorstel van orde en geeft aan dat dit onderwerp, althans het document waar het college in de introductie naar verwijst, niet kan worden behandeld aangezien de stukken te laat (een dag voor vergadering) zijn binnengekomen bij de Raad.

Raadslid Bernabela doet een voorstel van orde en merkt op dat de Raad wist wat de wijzigingen zouden inhouden daar deze door de Raad zelf naar voren zijn gebracht tijdens de MVR van 22 maart jl. en ziet geen reden tot discussie. Raadslid Coffie verzoekt de voorzitter om als hoeder van goed bestuur om de knoop door te hakken.

Raadslid Tjin Asjoe verzoekt allen om mee te werken zodat toeristenbelasting eindelijk geïnd kan worden wat ten goede zal komen voor Bonaire. Hij stelt voor om de vergadering voor te zetten met alle documenten inclusief de nota van wijziging die op 9 april binnen is gekomen. Er wordt hoofdelijk gestemd met als resultaat 6 voor en 1 tegen.

In twee rondes van 10-5 minuten worden vragen en aanvullende vragen gesteld en beantwoord door gedeputeerde Thielman.

Raadslid Bernabela doet een voorstel van orde en meldt alvast een amendement te hebben op de verordening welke tevens bij de voorzitter ingediend wordt. Na de beraadslaging geeft de voorzitter het woord aan de indieners van het amendement. Het amendement is ingediend door raadslid Bernabela en raadslid Tjin Asjoe en wordt gepresenteerd door raadslid Bernabela.

Vervolgens vraagt de voorzitter of de raad akkoord kan gaan met het gepresenteerde amendement. Er wordt hoofdelijk gestemd. Het amendement wordt aangenomen met 6 stemmen voor en 1 tegen.

Vervolgens vraagt de voorzitter of de raad akkoord kan gaan met de Eilandsverordening tot wijziging van de Toeristenbelastingverordening van Bonaire inclusief het gepresenteerde amendement.

BESLUIT:

De Eilandsverordening tot wijziging van de Toeristenbelastingverordening van Bonaire wordt inclusief het amendement met 6 stemmen voor en 1 stem tegen vastgesteld.

***** ER-verg. d.d. 12.04.2022 *****

**Eilandsraad van het
Openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVERORDENING tot intrekking van de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1), wijziging van de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8), intrekking van de Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) en invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening.

2022

DOORLOPENDE TEKST

No. 8

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

- Dat in het kader van de gewenste verbreding van het toepassingsbereik en een doelmatigere en eenvoudigere heffing en invordering van toeristenbelasting de Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) wordt ingetrokken en een nieuwe eilandsverordening wordt ingevoerd, en in verband daarmee de retributie voor het gebruik van een pier of werf door toeristenschepen alsmede de verhuurbelasting motorrijtuigen vervallen;
- Dat de opbrengsten van de nieuwe toeristenbelasting grotendeels worden besteed aan de verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van het toeristische product dat Bonaire als 'blue destination' te bieden heeft, het aantrekken en behouden van toeristische doelgroepen alsmede het bevorderen van de visserij.

Gelet op:

De artikelen 40, 42 en 53 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba

Gelezen:

Het advies van de afdelingen Financiën, Juridische en Algemene zaken van 11 juni 2021

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I Invoering Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. **bezoeker:** de natuurlijke persoon die als niet-ingezetene van het openbaar lichaam verblijf houdt, met uitzondering van degene die beroepsmatig als bemanningslid van een vliegtuig of vaartuig verblijf houdt;
- b. **cruiseschip:** een zeeschip dat bestemd is of gebruikt wordt voor het bedrijfsmatig vervoer van passagiers over zeewegen, die om toeristische redenen, hoofdzakelijk gelegen in de zeereis zelf, deelnemen aan die zeereis;
- c. **ingezetene:** degene ten aanzien van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisadministratie op wiens persoonslijst niet het gegeven van zijn overlijden, of zijn vertrek naar een ander land of gebiedsdeel, of zijn uitschrijving naar een andere basisadministratie is opgenomen;
- d. **niet-ingezetene:** degene die geen ingezetene is;
- e. **openbaar lichaam:** openbaar lichaam Bonaire;
- f. **student:** degene die:
 - 1° studiefinanciering BES geniet ingevolge de Wet studiefinanciering BES; of
 - 2° studiefinanciering geniet ingevolge de Wet studiefinanciering 2000 en een opstarttoelage als bedoeld in de Wet studiefinanciering BES toegekend heeft gekregen;
- g. **verblijf:** het zich ophouden in het openbaar lichaam, met uitzondering van degene die:
 - 1° passagier is van een cruiseschip;
 - 2° transitpassagier is en zich buiten zijn eigen toedoen moet ophouden in het openbaar lichaam.

Artikel 2 Belastbaar feit

Onder de naam "toeristenbelasting" worden twee eilandbelastingen geheven:

- a. een belasting ter zake van het houden van verblijf door bezoekers;
- b. een belasting ter zake van het houden van verblijf door bezoekers met overnachting, daarbij gebruikmakend van de diensten van degenen die gelegenheid bieden tot verblijf als bedoeld in artikel 53, derde lid Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de bezoeker.

Artikel 4 Heffingsmaatstaf

De toeristenbelasting wordt geheven naar het verblijf.

Artikel 5 Tarief

- 1. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2 onderdeel a bedraagt USD 50 per bezoeker.
- 2. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2 onderdeel b bedraagt USD 50 per bezoeker.
- 3. In afwijking van het eerste en tweede lid bedraagt het tarief USD 10, indien:
 - a. de bezoeker ingezetene is van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius of Sint Maarten;

- b. de bezoeker bij aanvang van het verblijf de leeftijd van dertien jaren nog niet heeft bereikt.
4. In afwijking van het eerste lid, het tweede lid en van het derde lid, onderdeel a en b, bedraagt het tarief nihil indien:
 - a. de bezoeker een student is bij aanvang van het verblijf;
 - b. ten aanzien van een verblijf van de bezoeker, dat in de twaalf maanden voorafgaand aan het verblijf is aangevangen en beëindigd, reeds toeristenbelasting is voldaan.
5. De in het eerste, tweede en derde lid genoemde bedragen kunnen per 1 januari van elk jaar bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen worden gewijzigd door deze bedragen te vermenigvuldigen met een inflatiecorrector. De bedragen, naar boven afgerond op USD 0,10, worden vóór 1 september van het voorafgaande jaar bekend gemaakt.

Artikel 6 Tijdstip van heffing

De belasting is verschuldigd bij aanvang van het verblijf.

Artikel 7 Wijze van heffing en betalingstermijn

1. De belasting wordt bij wege van voldoening op aangifte geheven volgens bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen te stellen regels.
2. De aangifte wordt gedaan uiterlijk bij aanvang van het verblijf.
3. De belasting is uiterlijk verschuldigd bij aanvang van het verblijf.
4. Artikel 8.12 van de Belastingwet BES is van overeenkomstige toepassing. Een naheffingsaanslag is dadelijk en ineens invorderbaar.

Artikel 8 Teruggaaf

Teruggaaf van de belasting is niet mogelijk.

Artikel 9 Kwijtschelding

Bij de invordering van de belasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 10 Boete

1. Indien de belastingplichtige de belasting niet, gedeeltelijk niet, of niet tijdig heeft voldaan, kan een verzuimboete worden opgelegd.
2. Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de hoogte van de verzuimboete.

Artikel 11 Nadere regels door het bestuurscollege

Bij eilandsbesluit houdende algemene maatregelen kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de invordering van de belasting.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022.

Artikel II Intrekking bestaande Toeristenbelastingverordening Bonaire

De Toeristenbelastingverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 6, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2015, no. 1) wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel III Intrekking Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire

De Eilandsverordening verhuurbelasting motorrijtuigen Bonaire (A.B. 2010, no. 5, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2016, no. 15) wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel IV Wijziging Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022

A.

Artikel 1, onderdeel g van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 komt te luiden als volgt:

g. verblijf: het zich ophouden in het openbaar lichaam, met uitzondering van degene die transitpassagier is en zich buiten zijn eigen toedoen moet ophouden in het openbaar lichaam.

B.

Artikel 3 van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 komt te luiden als volgt:

1. Belastingplichtig is:
 - a. indien de bezoeker passagier is van een cruiseschip: degene die gelegenheid biedt tot verblijf op het cruiseschip;
 - b. in alle andere gevallen: de bezoeker.
2. De belastingplichtige bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op de bezoeker.

C.

In artikel 5, derde lid van de Toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 wordt na onderdeel b onder vervanging van de punt door een puntkomma een nieuw onderdeel ingevoegd dat als volgt luidt:

- c. de bezoeker passagier is van een cruiseschip.

Artikel V Wijziging Retributie- en legesverordening Bonaire

Onderdeel 18.4 van hoofdstuk 18 van de tarieventabel, behorende bij de Retributie- en legesverordening Bonaire (A.B. 2010, no. 7, laatstelijk gewijzigd bij A.B. 2019, no. 8) vervalt, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor de datum van inwerkingtreding van dit artikelonderdeel hebben voorgedaan.

Artikel VI Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking per 1 juli 2022 doch niet eerder dan de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. In afwijking van het eerste lid treden de artikelen IV en V in werking per 1 januari 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van 12 APR 2022

De Voorzitter,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over the text 'De Voorzitter,'.

De eilandsraadgriffier,

A handwritten signature in blue ink, written over the text 'De eilandsraadgriffier,'.

ER-2022000235

Eilandsraad Bonaire

Datum ontvangst:

12 APR 2022

Volgnummer

Onderhavige amendement is met 6 stemmen voor en 1 tegen aangenomen!

Voorzitter Griffier

[Handwritten signatures]

AMENDEMENT OP DE EILANDSVERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE TOERISTENBELASTINGVERORDENING BONAIRE 2010 (A.B. 2010, nr. 06 LAATSTELIJK GEWIJZIGD A.B. 2015, nr. 1) EN WIJZIGING VAN DE RETRIBUTIE- EN LEGESVERORDENING BONAIRE 2010 (A.B. 2010, nr. 7 LAATSTELIJK GEWIJZIGD A.B. 2019, nr. 7) EN INTREKKING VAN DE EILANDSVERORDENING VERHUURBELASTING MOTORRIJTUIGEN BONAIRE 2010 (A.B. 2010, nr. 5 LAATSTELIJK GEWIJZIGD A.B. 2016, nr. 15) EN INVOERING VAN EEN NIEUWE TOERISTENBELASTINGVERORDENING

De eilandsraad komt bijeen in een besluitvormende vergadering op 12 april 2022 om 17:00 uur in de vergaderzaal van de eilandsraad in het Passangrahan-gebouw.

Overwegende:

- Dat de eilandsraad drie rollen heeft namelijk de kaderstellende, controlerende en vertegenwoordigende rol;
- Dat voor het uitvoeren van deze rollen de raad verschillende wettelijke instrumenten tot zijn beschikking heeft;
- Dat de eilandsraad kennis heeft genomen van het concept eilandsverordening tot wijziging van de toeristenbelastingverordening Bonaire 2010 (A.B. 2010, nr. 6 laatstelijk gewijzigd A.B. 2015, nr. 1) en invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening, inclusief twee nota's van wijziging; nr. 4, ontvangen op 6 oktober 2021 en nr. 7, ontvangen op 9 april 2022, en van de doorlopende tekst, nr. 8, aangeboden aan de eilandsraad op 9 april 2022;
- Dat met dit wijzigingsvoorstel voornoemd thans rekening wordt gehouden met een verhoging van de toeristenbelasting primair naar USD 50,- per bezoeker per twaalf maanden;
- Dat met dit wijzigingsvoorstel thans een nihil tarief wordt ingevoerd voor bezoekers die in de twaalf maanden voorafgaand aan het verblijf reeds een toeristenbelasting hebben voldaan;

- Dat met het wijzigingsvoorstel naast het heffen van een algemeen tarief van USD 50,- per bezoeker er additioneel een uitzondering wordt gemaakt voor bezoekers die ingezetenen zijn van Aruba, Curacao, Saba, Sint Eustatius of Sint Maarten en bezoekers die bij aanvang van het verblijf de leeftijd van dertien jaren nog niet hebben bereikt waardoor deze bezoekers een algemeen tarief betalen van USD 10,- per bezoeker per twaalf maanden;
- Dat er met het wijzigingsvoorstel naast het heffen van een algemeen tarief van USD 50,- per bezoeker er additioneel een uitzondering wordt gemaakt door een nihil tarief in te voeren voor studenten;
- Dat het bestuurscollege het belang inziet van een gedegen evaluatie waarbij relevante departementen van OLB (in ieder geval TCB) en andere relevante stakeholders zoveel als mogelijk worden betrokken en in dat kader stelt dat een eerste evaluatie dient te geschieden door het bestuurscollege, met afschrift binnen drie maanden aan de eilandsraad, een half jaar na invoering van de nieuwe toeristenbelastingverordening en daarna jaarlijks met als peildatum voor de start van de evaluatie op 31 december van het lopende jaar.

In acht nemende:

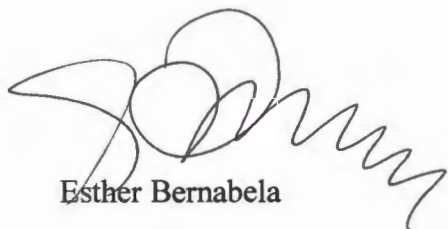
- artikel 40 van het Reglement van orde en andere werkzaamheden van de eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire.
- Dat de mening vormende raad laatstelijk bijeen is gekomen op 22 maart 2022 en dat door leden van de raad is gevraagd aan het bestuurscollege om een verandering op de verordening toeristenbelasting Bonaire in te voeren die primair ziet op de hoogte van het gestelde bedrag per bezoeker en secundair op het termijn van inning van de toeristenbelasting en tertiair tot invoering van een bindende evaluatie na invoering tot wijziging van de toeristenbelastingverordening Bonaire dan wel invoering van een nieuwe toeristenbelastingverordening.

Heeft besloten:

- Artikel 5 van het concept eilandsverordening tot wijziging van de toeristenbelastingverordening Bonaire 2010 (A.B. 2010, nr. 6 laatstelijk gewijzigd A.B. 2015, nr. 1) te wijzigen als volgt:
 - I. In het eerste en tweede lid wordt de USD 50,- telkens vervangen voor USD 75,- per bezoeker per verblijf;
 - II. In het vierde lid vervalt onderdeel b;

III.

In een nieuw toe te voegen artikel 13 wordt opgenomen dat het bestuurscollege verplicht is om binnen een half jaar na invoering van de nieuwe toeristenbelastingverordening een evaluatie uit te voeren tezamen met OLB (in ieder geval TCB) en andere relevante stakeholders. Er zal een evaluatierapport worden opgesteld over de doelmatigheid van de wijziging van de toeristenbelastingverordening. Het evaluatierapport zal worden ingediend bij de eilandsraad en het is vervolgens aan de eilandsraad om te komen tot een beoordeling van de doelmatigheid van de nieuwe toeristenbelastingverordening. De beoordeling van de eilandsraad is in deze bindend. Deze evaluatie zal jaarlijks worden herhaald waarbij als peildatum 31 december van het lopende jaar zal worden aangehouden voor de start van de evaluatie.



Esther Bernabela



Elvis Tjin Asjoe